

## **Propuesta de adecuación de los bloques de optativas de orientación de la Licenciatura de Derecho**

### **I. Antecedentes**

Inicialmente, los bloques de optativas de orientación de la Licenciatura en Derecho fueron propuestos y diseñados en el seno de una Comisión de expertos que encabezó el Ministro José Ramón Cossío.

El 6 de julio de 2017, el Dr. Mario Barbosa Cruz, Director de la División de Ciencias Sociales y Humanidades, conformó una Comisión académica con el objeto de revisar dichos bloques de optativas de orientación, para generar las condiciones que aseguren su viabilidad. Dicha Comisión se integró por: Dra. Akuavi Adonon, Dr. Bernardo Bolaños, Dra. Perla Gómez Gallardo, Dra. Mariana Moranchel, Dr. Mario Téllez, Dra. Karina Trejo y Dr. Daniel Sandoval.

La Comisión citada en el párrafo anterior, determinó llevar a cabo una adecuación de los bloques de optativas de orientación, en la cual, por el momento, se propone ofertar sólo dos bloques. Asimismo, se incluyeron tres nuevas UEA: “Responsabilidad Social Corporativa”, “Derecho Ambiental” y “Derecho energético”, cuyos programas fueron elaborados por la Dra. Akuavi Adonon, el Dr. Bernardo Bolaños y el Dr. Daniel Sandoval, respectivamente. Dichas UEA corresponden a un proyecto de integración del resto de Departamentos de la División de Ciencias Sociales y Humanidades a la Licenciatura en Derecho.

### **II. Justificación de la adecuación de los bloques de optativas de orientación de la Licenciatura en Derecho**

El plan de estudios de derecho vigente tiene cuatro bloques de orientación, a saber: I. Derecho Ambiental, II. Derecho Internacional, III. Derecho Financiero y Corporativo y IV. Derechos Humanos y Políticos.

El contenido de las UEA por cada bloque se señala en el siguiente cuadro:

<b>Bloque I Derecho Ambiental</b>	<b>Bloque II Derecho Internacional</b>	<b>Bloque III Derecho Financiero y Corporativo</b>	<b>Bloque IV Derechos Humanos y Políticos</b>
Derecho Ambiental	Derecho de y Calidad y Competencia	Propiedad Industrial e Intelectual	Administración Pública
Biodiversidad	Derecho Internacional	Fundamentos de Contabilidad	Derecho Electoral

	Privado y Conflicto de Leyes		
Derecho Energético	Derecho Aduanero	Derecho del Consumidor	Derecho Indígena
Derecho Internacional Ambiental	Organismos Internacionales	Derecho Financiero	Derecho Municipal
Derecho Penal Ambiental	Arbitraje internacional	Derecho Procesal Fiscal	Derecho Parlamentario
Riesgo y Resolución de Riesgos	Temas de Derechos Humanos	Impuestos	Instrumentos Jurídicos de Planeación
Planeación Territorial			Temas de Derechos Humanos

Los bloques de orientación propuestos son: I. Derecho Financiero y Corporativo y II. Derecho Administrativo y Gestión Pública.

El contenido de las UEA se desglosa en el siguiente cuadro:

<b>Bloque I. Derecho Financiero y Corporativo</b>	<b>Bloque II. Derecho Administrativo y Gestión Pública</b>
Contabilidad y finanzas	Derecho de Calidad y Competencia
Derecho financiero	Administración Pública
Impuestos	Régimen de responsabilidad de los servidores públicos
Derecho corporativo	Transparencia y protección de datos personales
Sociedades	Derecho ambiental
Responsabilidad social corporativa	Derecho energético

Tales áreas de conocimiento implican claras y apremiantes necesidades sociales en México, cuyo dominio y aplicación permitirá a los futuros egresados de la Licenciatura en Derecho, coadyuvar en la solución de situaciones y problemas jurídicos actuales sin perder el sentido social y de interés público que fomenta la UAM.

La selección de las vertientes para los bloques de orientación obedece a dos criterios preeminentes. Primero, su relevancia e impacto en el ámbito jurídico para cubrir la demanda de Licenciados en Derecho con una visión social. Y segundo, ofertar a los alumnos opciones factibles de ser impartidas con la planta académica de profesores con perfil en el área jurídica de la División de Ciencias Sociales y Humanidades y con seis plazas de tiempo parcial, para ser contratadas por concurso de evaluación curricular, las cuales fueron comprometidas por el Dr. Eduardo Peñalosa, Rector General de la UAM al Dr. Mario Barbosa, Director de la División de Ciencias Sociales y Humanidades de la UAM Cuajimalpa y al Dr. César Vargas, Jefe del Departamento de Estudios Institucionales.

El primer criterio de elección de los temas, encuentra su fundamento en la fracción I del artículo 2 de la Ley Orgánica de la UAM, la cual señala que la UAM tendrá por objeto: “Impartir educación superior de licenciatura, maestría y doctorado, y cursos de actualización y especialización, en sus modalidades escolar y extraescolar, procurando que la formación de profesionales corresponda a las necesidades de la sociedad;”. En ese contexto, la Licenciatura en Derecho de la Unidad Cuajimalpa pretende a través de su oferta de bloques de optativas de orientación, proveer opciones de estudio y análisis de áreas de conocimiento jurídico con un amplio impacto social.

El segundo criterio tiene razón de ser, en virtud de que la División de Ciencias Sociales y Humanidades (DCSH) sólo cuenta con una planta académica de ocho profesores con perfil del área jurídica. En el Departamento de Estudios Institucionales se encuentran adscritos seis de tiempo completo y uno de medio tiempo, quienes también tienen carga docente en la Licenciatura en Administración. Y el Departamento de Humanidades cuenta con dos profesores de tiempo completo con este perfil, que de igual manera, imparten docencia en las Licenciaturas de Humanidades y en Estudios Socioterritoriales.

En la propuesta de adecuación que se presenta, se decidió dejar temporalmente fuera el Bloque I. sobre Derecho Ambiental, toda vez que la División de Ciencias Sociales y Humanidades sólo cuenta con un experto en este tema, y en consecuencia, se carece de la planta académica suficiente para impartirlo. No obstante, por la importancia que reviste el tópico, fue incorporada una UEA con esta temática en el Bloque II. Derecho Administrativo y Gestión Pública, con lo cual no se pierde la revisión de sus contenidos por parte los alumnos y se sigue conservando, dada la relevancia para la UAM Cuajimalpa del tema de sustentabilidad, el cual es uno de sus elementos distintivos.

Lo anterior se advierte en la redacción de la Misión de la Unidad: “integrar una comunidad de alto nivel que trabaje en la formación de ciudadanos y profesionales con una formación sólida que incluye el respeto al medio ambiente”. Y también en la Visión al 2024, la cual establece que: “La Unidad Cuajimalpa es una institución con un alto grado de reconocimiento nacional e internacional por sus

contribuciones relevantes al conocimiento, la cultura y la tecnología, así como a la mejora del nivel de desarrollo humano de la sociedad, en particular de su zona de influencia”.

Otro documento que fundamenta la importancia del ámbito ambiental para la UAM Cuajimalpa es su Modelo de Responsabilidad Social Universitaria, el cual advierte que para la construcción de este Modelo, se consideran las dimensiones de formación universitaria, investigación, gestión, y vinculación en los ámbitos social, económico y ambiental, donde en este último se incluyen políticas operativas que tienen un impacto en favor de la sustentabilidad ambiental.

Lo anterior, sin obviar que la UAM Cuajimalpa cuenta con un Programa Interdisciplinario de Desarrollo Sustentable, el cual tiene como uno de sus objetivos: “Contribuir con el desarrollo del modelo educativo de la Unidad, en particular en lo relativo a la formación de ciudadanos conscientes de la problemática ambiental, que ejerzan sus actividades de manera ética y responsable a favor del desarrollo sustentable local y global”.

En el contexto de referencia, con la UEA de “Derecho Ambiental” se pretende que los alumnos de la Licenciatura en Derecho posean conocimientos sólidos acerca de los mecanismos jurídicos de protección del derecho al medio ambiente, incluyendo la conservación de ecosistemas y especies amenazadas, la reducción de la contaminación del aire y el agua, la contención del cambio climático, entre otros temas; así como, conocer el derecho positivo en la materia y ser capaz de aplicar las principales ramas del derecho ambiental y analizar casos de derecho ambiental desde una perspectiva multidisciplinaria.

Se decidió prescindir del Bloque II, relativo a Derecho Internacional y del bloque IV, sobre Derechos Humanos y Políticos, toda vez que no se cuenta con el número suficiente de profesores abogados en la DCSH. Además de que en el Plan de Estudios vigente, se encuentran contempladas las UEA: “Derecho Internacional Privado” (trimestre VII), “Derecho Internacional Público” (trimestre VIII), “Derechos Humanos (trimestre VI) y Derecho Internacional de los Derechos Humanos (trimestre IX).

En la propuesta se advierte la integración de un Bloque sobre Derecho Financiero y Corporativo, que aun y cuando guarda la misma denominación que el Bloque III del Plan de Estudios vigente, no conservó en su totalidad el mismo contenido, toda vez que se llevaron a cabo las siguientes modificaciones: se remplazó la UEA de “Fundamentos de Contabilidad” por la de: “Contabilidad y Finanzas”, para enfocar su contenido a la visión jurídica de las finanzas”. Además de que, en el trimestre II de la Licenciatura ya se cuenta con la UEA de “Fundamentos de Contabilidad”. Se suprimió la UEA de: “Derecho del Consumidor” y se incluyó la UEA: “Responsabilidad Social Corporativa a fin de fomentar la reflexión en torno a las

responsabilidades sociales de las empresas en la actualidad. De igual manera, se suprimió la UEA de: “Derecho Procesal Fiscal”, toda vez que en la UEA de “Derecho Fiscal II”, que se cursa en el trimestre IX, existe un contenido sintético que aborda el tema de Justicia Fiscal. Asimismo, se optó por suprimir la UEA de: “Propiedad Industrial e Intelectual” e incluir las relativas a: “Derecho Corporativo” y “Sociedades”. La primera de ellas, debido a que contiene un enfoque más amplio de regulación y protección jurídica de la empresa y la segunda, porque una de las formas de constituir empresas en nuestro país es a través de la creación de una sociedad, bien sea mercantil o civil.

Las diferencias de contenido del Bloque relativo a Derecho Financiero y Corporativo del Plan de Estudios vigente y el propuesto se muestran en este cuadro:

<b>Bloque vigente</b>	<b>Bloque propuesto</b>
<b>Bloque III</b>	<b>Bloque I</b>
<b>Derecho Financiero y Corporativo</b>	<b>Derecho Financiero y Corporativo</b>
Fundamentos de Contabilidad	Contabilidad y finanzas
Derecho del Consumidor	Responsabilidad social corporativa
Derecho financiero	Derecho financiero
Derecho Procesal Fiscal	Sociedades
Impuestos	Impuestos
Propiedad Industrial e Intelectual	Derecho corporativo

### **Bloque I. Derecho Financiero y Corporativo**

La actividad financiera del Estado cobra vital importancia para la realización de sus fines. Por ende, la obtención de ingresos suficientes y la gestión de éstos, le permiten focalizarlos para atender sus funciones y cubrir las necesidades sociales.

El Derecho Financiero tiene la finalidad de estudiar el aspecto jurídico de dicha actividad financiera en sus distintas manifestaciones: establecimiento de tributos y obtención de recursos, en la gestión de sus bienes patrimoniales y en la erogación de los recursos para el gasto público, así como las relaciones jurídicas que en el ejercicio de dicha actividad se establecen entre los distintos órganos del Estado o entre dichos órganos y los particulares, como deudores o acreedores del Estado.

El Derecho Corporativo, al tener como uno de sus campos de estudio, el aspecto legal de las empresas, se vincula íntimamente con el Derecho financiero en lo relativo a la administración de los recursos financieros de la empresa, que implica la adquisición y el gasto de los recursos financieros.

El estudio del marco jurídico de la empresa es necesario, dada la importancia de

la empresa como creación social para la satisfacción de determinadas necesidades.

A través del estudio de la UEA: “Contabilidad y Finanzas”, se conocerán los conceptos fundamentales de la contabilidad, los cuales son útiles para interpretar la información financiera de una entidad económica y aplicar las técnicas de revisión y análisis financiero para desarrollar un diagnóstico de las implicaciones jurídicas de las finanzas de dicha entidad económica.

En la UEA “Derecho Financiero”, se incluye un análisis de las operaciones del sistema financiero mexicano, además se incorporaron contenidos relacionados con las Instituciones de Tecnología Financiera, que derivan de la ley que sobre la materia se emitió recientemente.

Con el estudio de la UEA: “Impuestos”, se identificarán aquellos que las empresas deben de cubrir al fisco federal y local, estableciendo las tasas que se generan, los sujetos obligados y las deducciones que la ley señala.

Y a través del conocimiento de la UEA de: “Derecho Corporativo” se estudiarán los elementos que lo conforman, las formas jurídicas de la empresa y su regulación en el derecho mexicano.

En lo tocante a la UEA de: “Sociedades”, se conocerá e identificará su trascendencia, regulación jurídica, distintos tipos, tanto en materia civil como mercantil y su respectivo objeto.

La idea de incluir la UEA: “Responsabilidad Social Corporativa” radica en la necesidad cada vez más apremiante de que las empresas cumplan con derechos humanos de primera, segunda y tercera generación, incluso como una estrategia discursiva para posicionarse de mejor manera frente a la competencia. Esta UEA se articula con temas como ética, derechos humanos, derecho ambiental, derecho internacional y derechos culturales o indígenas. Se busca un acercamiento de la reflexión con temáticas sociales y humanísticas.

## **Bloque II. “Derecho Administrativo y Gestión Pública”**

Se propone el Bloque II. Derecho Internacional por el Bloque: Derecho Administrativo y Gestión Pública, en razón de la imperiosa necesidad social de contar con Licenciados en Derecho con conocimientos en estas vertientes, en las cuales el impacto social se mide con el ajuste de la Administración Pública a la ley y en lograr que la administración sea eficiente y eficaz a través de la Gestión Pública.

Existe una inevitable asociación entre el Derecho Administrativo y la Gestión Pública. Ésta no podría alcanzar sus fines si los confiara a la simple voluntad de quienes administran lo público. Hace falta que asegure su éxito y éste depende de la ley. Lo mismo ocurre al Derecho Administrativo, por muy acabado que sea su sistema normativo éste resultará inoperante si la capacidad del administrador público es deficiente.

Tanto el Derecho Administrativo como la Gestión Pública coinciden en un mismo objeto de estudio: la Administración Pública, pero se distinguen por el enfoque con que estudian a ese objeto. El Derecho administrativo lo hace desde la visión de la norma, y la Gestión Pública, desde la perspectiva técnico-administrativa.

Es sustancial abordar la UEA de: “Administración Pública”, debido a que al ser ésta parte del Poder Ejecutivo, se regula por el Derecho Administrativo, tanto en su organización como en su actividad. Además de que esta rama del derecho público tiene como objeto de estudio y regulación la Administración Pública y las relaciones de ésta con los particulares. La trascendencia del estudio de la Administración Pública radica en que ésta es una herramienta o instrumento que utilizan los gobiernos para colmar los requerimientos de la sociedad.

Y toda vez que la Administración Pública no puede llevar a cabo por sí sola todas sus actividades, recurre a la colaboración de los particulares, a través de la Contratación Gubernamental, mediante una relación jurídica de Derecho Administrativo. La importancia de la UEA de: “Contratación Gubernamental” es garantizar la satisfacción de una necesidad pública colectiva. Por ende, el dominio de la legislación que la regula y de sus procedimientos es imprescindible en este bloque.

De igual manera, se incorporó la UEA: “Derecho de Calidad y Competencia” a fin de analizar los conceptos fundamentales de la teoría económica de la competencia, el funcionamiento de los mercados, el bienestar económico, los excedentes, la organización industrial, así como el marco y análisis jurídicos de los mercados en competencia, las prácticas anticompetitivas, concentraciones; el amparo indirecto ante los tribunales especializados en competencia económica, telecomunicaciones y radiodifusión.

Con la UEA de: “Transparencia y Protección de Datos Personales” se pretende conocer la importancia de la obligación por parte de los poderes del Estado de transparentar sus acciones a través de la rendición de cuentas con base en lo establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las leyes federales que de ella se derivan. Asimismo, comprende el conocimiento de la relevancia de la protección de los datos personales como derecho fundamental y su equilibrio con el derecho de acceso a la información pública.

Con la UEA referente al “Régimen de responsabilidad de los servidores públicos”, se conocerán las diferentes clases de responsabilidad en las que puede incurrir un servidor público, así como las sanciones correspondientes.

La idea de incluir la UEA de: “Derecho Energético”, tiene razón de ser en virtud de que el sector energético tiene una importancia fundamental en el desenvolvimiento de nuestras sociedades. La reforma energética de 2013 implica una modificación radical de la regulación del sector en materia de administración pública. Por un lado, implica la intensificación del recurso a los agentes regulatorios con relativa autonomía de la administración federal centralizada. Y por el otro, la creación de la figura de las empresas productivas del estado. Lo cual impacta de manera importante las formas de contratación del estado (y con ello, la manera en que se debe rendir cuentas y cumplir las obligaciones de transparencia), así como también crea nuevas formas de regulación de la responsabilidad de los servidores vinculados a las empresas productivas del estado. De tal suerte que, estudiar de manera pormenorizada la estructura y el funcionamiento del sector energético, resulta necesario para comprender las modificaciones tendenciales de la Administración Pública de nuestro país.

### **III. Propuesta de implementación de los bloques de optativas de orientación**

Los dos bloques de referencia se pretenden implementar a través de una acción de colaboración entre profesores abogados de la DCSH. Participarán en la impartición de las UEA los ocho profesores con perfil jurídico, así como los profesores que sean contratados por evaluación curricular con las seis plazas de tiempo parcial, comprometidas por el Rector de la UAM.

### **IV. Futuras adecuaciones y ampliación de la oferta de los bloques de optativas de orientación de la Licenciatura en Derecho**

Como toda disciplina, el Derecho evoluciona y está obligado a adaptarse a los contextos sociales cambiantes, preservando su esencia de alcanzar sus fines: el bien común y la justicia. Y en ese ámbito de cambios, también requiere responder a las necesidades apremiantes del interés general.

Dada la constante tarea legislativa de reformas y adiciones a la legislación nacional y a la constante transformación de los criterios judiciales, con seguridad se propiciarán diversas oportunidades para revisar el Plan de Estudios y los Programas de la Licenciatura en Derecho a fin de adaptarlos a esas nuevas realidades.

Por ende, los bloques de optativas de orientación también serán objeto de futuras adecuaciones, e incluso, cabe la posibilidad de ampliar su oferta con el tiempo, conforme se asignen plazas para la Licenciatura en Derecho, las cuales están



plenamente justificadas por la alta demanda de ingreso que tiene la Licenciatura, a través de la cual la UAM cumple su objeto de impartir educación superior en esta área del conocimiento en la zona poniente de la Ciudad de México, como se pensó desde la creación de la UAM Cuajimalpa en 2005.